

## IV АНАЛИЗА ЕФЕКТА

### Одређивање проблема које закон треба да реши

На основу *Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине* оператери постројења која подлежу издавању интегрисане дозволе уз захтев за издавање исте прилажу и документацију дефинисану чланом 9. овог закона. Како део документације представљају и резултати мерења загађивања чинилаца животне средине или других параметара у току трајања пробног рада, као и извештај о последњем техничком прегледу, а како је чланом 11. истог закона дефинисано да процедура издавања дозволе започиње када је захтев за издавање дозволе уредан тј. поседује све податке и документацију дефинисану законом, то се намеће закључак да оператери постројења могу поднети уредан захтев тек након завршеног пробног рада, тј. прибављене употребне дозволе. Да би на основу закона могли да отпочну рад постројења морају имати и интегрисану дозволу, за чије им је прибављање потребно још 240 дана. Да би постројења чији су резултати мерења загађивања чинилаца животне средине у току трајања пробног рада показала да су у складу са прописаним дозвољеним вредностима и да је позитиван извештај о последњем техничком прегледу могла несметано да наставе са радом до прибављања интегрисане дозволе, предложена је ова измена у закону како би се превазишао овај временски период. На тај начин би се отклонио и негативан економски ефекат на рад поменутих постројења. С једне стране постројења дуг период не би радили након завршетка пробног рада и прибављања употребне дозволе, а са друге стране потребна су и додатна средства, као и време да се постројење поново пусти у рад након прибављања интегрисане дозволе што, наравно, зависи и од природе постројења.

На основу *Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања и Уредбе о утврђивању Програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе* предвиђени су рокови у оквиру који се подносе захтеви за издавање интегрисане дозволе по врстама активности постојећих постројења (од новембра 2009. до марта 2014. године), и то:

1. Индустрија минерала - Постројења за производњу цементног клинкера у ротационим пећима, производног капацитета (децембар 2009. године - фебруар 2010. године)

2. Индустрија минерала - Постројења за производњу креча у ротационим пећима (март 2010. године - април 2010. године)

3. Индустрија минерала - Постројења за израду стакла, укључујући стаклена влакна, Постројења за топљење минералних материја, укључујући производњу минералних влакана, Постројења за производњу керамичких производа печењем, а нарочито црепа, цигле, ватросталне опеке, плочица, керамичког посуђа или порцелана (мај 2010. године - септембар 2010. године)

4. Остале активности

- Постројења за прераду хране, укључујући кланице, третман и обраду одређена за производњу прехранбених производа, постројења за одлагање и рециклажу животињских трупла и животињског отпада, постројења за товљење живине или свиња (октобар 2010. године - март 2011. године):

5. Остале активности (април 2011. године - септембар 2011. године):

- Постројења за прераду хране, постројења за одлагање и рециклажу животињских трупла и животињског отпада, постројења за товљење живине или свиња

- Индустијски погони за производњу (а) пулпе из дрвета или других влакнастих материјала; (б) папира и картона

- Постројења за предтретман (операције као што су прање, белјење итд.) или бојење предива или текстила

- Постројења за штављење коже и финалних производа

- Постројења за производњу угљеника или електрографита, инсинерацијом или графитизацијом.

6. Производња и прерада метала (октобар 2011. године - март 2012. године)

7. Хемијска индустрија (април 2012. године - децембар 2012. године)

8. Производња енергије (јануар 2013. године - децембар 2013. године)

9. Индустрија минерала - Постројења за производњу азбеста и производа на бази азбеста; Остале активности - Постројења за површинску обраду материјала, предмета или производа коришћењем органских растварача, посебно за одећу, штампање, превлачење, одмашћивање, водоотпорност, бојење, чишћење или импрегнацију (јануар 2014. године - март 2014. године)

На основу Прелиминарне листе постојећих постројења за која се издају интегрисане дозволе у Републици Србији постоји 174 постојећа постројења, и то: - енергетски сектор – 29 постројења; производња и прерада метала – 22 постројења; минерална индустрија -34 постројења; хемијска индустрија -19 постројења; управљање отпадом – 4 постројења; остале активности – 66 постројења.

Листа постојећих постројења је урађена на основу Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине и Уредбе о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола. Сва постројења и активности која се не налазе на Прелиминарној листи, а сходно Уредби о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Службени гласник РС”, број 84/05) подлежу обавези прибављања интегрисане дозволе, дужни су да се обрате надлежном органу за издавање дозволе. У 2011. години издата је интегрисана дозвола за постројења за производњу цементног клинкера у ротационим пећима.

Имајући у виду динамику издавања интегрисаних дозвола, као и процес, сложеност и праксу издавања интегрисане дозволе предвиђено је да ће надлежни орган издати интегрисану дозволу најкасније до 31. децембра 2020. године.

Дужи рок за издавање интегрисане дозволе, посебно транзициони период за постојећа постројења за усаглашавање са ИПРС условима оправдан је након стицања статуса кандидата Републике Србије за чланство ЕУ, односно предстојећих преговора са ЕУ са становишта добијања дужег транзиционог периода за прилагођавање постојећих постројења захтевима ИПРС директиве.

### **Циљ који се законом постиже**

Предложена решења су израз изналажења решења да се рад нових ИПРС постројења обезбеди након пробног рада до издавања интегрисане дозволе. Законом се прецизира услов издавања дозвола за рад нових ИПРС постројења у циљу обезбеђивања ефикасније имплементације Директиве Савета 2008/1/ЕЗ о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине.

Предложеним решењима врше се измене и допуне одредаба важећег закона у правцу:

-прецизирања случаја када рад нових постројења може да започне пре добијања интегрисане дозволе, односно након пробног рада а најдуже још 240 дана, под условом да су

у току трајања пробног рада сви резултати мерења загађивања чинилаца животне средине у складу са прописаним дозвољеним вредностима и да то потврђује налаз комисије за технички преглед постројења;

-омогућавање оператерима који су поднели захтев за издавање интегрисане дозволе да комплетирају тај захтев резултатима мерења загађивања животне средине у току пробног рада и налазом комисије за технички преглед;

-омогућавање процедуралних услова да надлежни орган у законском року изда интегрисану дозволу, на основу уредног захтева оператера;

-прецизирања динамике издавања интегрисане дозволе која обезбеђује надлежном органу да интегрисану дозволу изда за постројења и активности најкасније до 31. децембра 2020. године.

### **Да ли су разматране друге могућности за решавање проблема?**

Због системске природе предложених измена и допуна Закона њихово решавање је могуће једино законом којим се ова питања уређују. То се посебно односи на издавања дозвола за нова и постојећа постројења која подлежу издавању интегрисане дозволе. Исти приступ важи и када се ради о материји која се тиче два закона. То се пре свега односи на чињеницу да Законом о планирању и изградњи и Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине прописано издавање употребне дозволе, односно дозволе за рад постројења за која се издаје интегрисана дозвола, као и с обзиром на природу проблема - системско уређивање издавања дозвола, које се може само законом уредити, не постоје друге могућности за решавање наведених проблема.

### **Зашто је доношење закона најбоље решење проблема?**

Материја којом се уређује област издавања интегрисаних дозвола не може се устројити без постојања законског акта којим се уређују права и обавезе привредних субјеката и других правних лица, а ради остваривања постављених циљева.

### **На кога ће и како утицати решења предложена у закону?**

Закон ће имати позитиван утицај на:

1) *оператере нових постројења за која се издаје интегрисана дозвола* - јасним утврђивањем услова рада постројења у периоду разматрања захтева у току пробног рада, односно након пробног рада у наредних 240 дана до издавања интегрисане дозволе;

2) *надлежни орган за издавање дозволе* – прецизирањем такве динамике издавања интегрисаних дозвола – најкасније до 2020. године, којом се надлежном органу обезбеђује рационалан и оправдан период времена за издавање дозволе;

Предложеним решењима у закону обезбеђује се одговорност свих горе наведених субјеката у области управљања интегрисаног спречавања и контроле загађивања.

### **Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима?**

Примена Закона не изазива нове трошкове грађанима, привреди, посебно малим и средњим предузећима. Нова постројења за која се издаје интегрисана дозвола сносе трошкове припреме и прикупљања документације за добијање интегрисане дозволе, у складу са важећим одредбама Закона.

### **Да ли позитивни ефекти доношења закона оправдавају трошкове његове примене?**

С обзиром на циљеве које би требало овим законом остварити који су постављени у интересу очувања здравља грађана и животне средине у целини, те позитивни ефекти доношења закона оправдавају трошкове.

### **Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?**

Имајући у виду да се овим изменама и допунама Закона само прецизирају одређена питања издавања интегрисане дозволе, овај закона својим материјално-правним решењима не утиче битно на спровођење принципа тржишне конкурентности и либерализације тржишта услуга који су Законом установљени. У ситуацији када привреда сноси последице економске кризе и опредељења Републике Србије да подржи привредне иницијативе, овим законом омогућава се појава нових привредних субјеката на тржишту и јачање тржишне конкуренције, односно ствара реална могућност за улагање страних инвестиција у изградњу нових ИПРС постројења, односно имплементацију тржишних стандарда и обезбеђивање правне сигурности у похледу примене ЕУ и националних прописа у овој области.

### **Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону?**

Овим законом се не мења битно уређење неког питања из области интегрисаног спречавања и контроле загађивања животне средине. Закон је стављен на сајт Министарства животне средине, рударства и просторног планирања и био доступан јавности односно јавна расправа у припреми нацрта закона не спроводи се по посебном програму.

Имајући у виду одређена питања која су се појавила у току спровођења закона оцењено је потребним да се иста прецизирају у тексту закона. Закон је израђен након предлога и сугестија заинтересованих страна (оператера постројења која подлежу интегрисаној дозволи, Аутономне покрајине, односно јединица локалне самоуправе) за прецизирањем одредаба важећег закона.

### **Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили разлози доношења закона?**

Током примене закона предузеће се законодавне, управне и управно надзорне, институционално-организационе, техничке-оперативне, економске мере и мере јачања јавне свести:

#### *Законодавне, управне и управно надзорне мере*

- унапредити систем издавања интегрисане дозволе за ИПРС постројења и активности које подлежу издавању те дозволе

#### *Институционалне и организационе мере*

- успостављање сарадње између органа надлежног за издавање дозволе и оператера који подлежу интегрисаној дозволи у поступку издавања дозволе

#### *Развијање јавне свести*

- развој и имплементација програма за сталну комуникацију са свим учесницима у поступку издавања интегрисане дозволе и оператера који подлежу интегрисаној дозволи